

Riforma alla legge comunale e provinciale

LA RELAZIONE MINISTERIALE

È stato distribuito al Senato il disegno di legge presentato il 10 dicembre scorso alla Camera. Vissolani, dal Presidente del Consiglio, Ministro dell'Interno, on. Giolitti. Modificazioni al testo unico della legge comunale e provinciale, 22 maggio 1912.

La relazione che precede il disegno di legge illustra ampiamente le proposte presentate per armonizzare l'elezione amministrativa a quella politica, in base all'avvenuta attuazione del suffragio universale.

Le principali proposte del nuovo disegno di legge sono già note. Tutti gli elettori politici potranno essere elettori amministrativi e potranno ugualmente essere insediati di truppa e gli insediati ai corpi armati municipali.

Accanto agli elettori per capacità, la legge pone gli elettori per censo, dando così luogo alla possibilità che un cittadino eserciti il diritto di voto in più comuni.

Circa la eleggibilità si stabilisce che non possono essere eleggibili gli analfabeti.

Esiste così per somme linee le basi dell'elezione amministrativa secondo le proposte del disegno di legge, la relazione spiega quindi le modifiche e le difficoltà, la maggior parte delle quali non rappresenta che la pura e semplice trasposizione delle nuove norme della legge politica nella corrispondente parti della legge comunale e provinciale.

Tale lavoro di coordinamento riguarda i seguenti punti principali:

- a) computazione del censo agli effetti elettorali;
- b) censimento e indagine;
- c) formazione delle liste;
- d) sezioni elettorali;
- e) certificati elettorali;
- f) identificazione degli elettori;
- g) disposizioni penali.

LE INCOMPATIBILITÀ

Riferisce per intero la parte della relazione che riproduce le nuove disposizioni che sopprimono in gran parte ed in parte attenuano le incompatibilità amministrative.

Con le anzidette modificazioni, i casi risultano chiaramente dal confronto fra il testo degli attuali articoli e quelli proposti, allegati alla presente relazione; si provvede ad abolire ciò che è necessario per coordinare l'elezione amministrativa a quella politica.

Ma si è ravvisata propria l'occasione di una così notevole riforma della legge comunale e provinciale per prendere in esame talune altre parti di essa, nelle quali si avverte il bisogno di una riforma amministrativa.

Ciò anzitutto per quel che concerne le incompatibilità amministrative.

Le sopravvenute riforme di alcuni organi dell'amministrazione rendono ormai insostenibile, per le limitazioni che erano fondate su anteriori rapporti di controllo o di subordinazione venuti a cessare, e d'altra parte, le numerose incompatibilità stabilite per taluni uffici, ed esempio quello di membro della Giunta provinciale amministrativa, costituiscono un soverchio grave ostacolo alla scelta di persone esperte e competenti.

Per tali considerazioni, appunto, noi proponiamo di far cessare l'incompatibilità che per suddetto ufficio è sancita dall'art. 11 della vigente legge nei riguardi degli impiegati ed agenti incaricati di istituzioni pubbliche di beneficenza, di incompatibilità che non ha ragione di essere dopo che le attribuzioni di tutela per detti enti furono trasferite dalla Giunta provinciale amministrativa alla amministrazione provinciale di beneficenza ed assistenza pubblica.

E, mentre proponiamo che sia dichiarata l'incompatibilità allo stesso ufficio dei deputati provinciali della provincia, a ciò indicato dalla importanza delle due cariche che non conviene accorpare in una sola persona, crediamo che le dimissioni funzioni di controllo della Giunta provinciale amministrativa agli atti delle provincie, di cui l'art. 254, ultimo comma, legge comunale provinciale) consentono l'ufficio l'incompatibilità che ora colpisce tutti i consiglieri provinciali, stabilendo, invece, che non più della metà dei membri elettivi della Giunta provinciale amministrativa possa appartenere, nel tempo stesso al Consiglio provinciale (articolo 11).

Per quanto poi riguarda gli altri casi previsti agli articoli 145 e 245 della vigente legge comunale e provinciale, anzitutto, a rendere più chiare le disposizioni che li regolano, se ne propone la fusione, messa in armonia con le nuove disposizioni dell'art. 103 della legge elettorale politica.

Per la incompatibilità anche rimarrà tuttora quella fra gli uffici di presidente del Consiglio e di presidente della Deputazione provinciale, derivante originariamente dall'art. 80 della legge provinciale del 1885, n. 586, che alla sua volta si fondò sulla legge 3 luglio 1882, n. 842.

Si proporrà, perciò, di ridurre ad otto giorni, come si fece nel caso dei deputati al Parlamento e dei deputati provinciali, il termine ai fini necessari per le dimissioni, che non ha alcuna ragionevole giustificazione.

Allorché il diritto fu imposto, esso fu giustificato dall'affermazione che non possa congiungersi nella

stessa persona la presidenza di due consessi, uno dei quali ha carattere politico.

Tale concetto del rapporto fra il Consiglio e la Deputazione provinciale non è molto esatto, come mostra il raffronto che può essere istituito col Consiglio e con la Giunta municipale, i quali, pur di carattere diverso, sono consessi provinciali, rappresentano rispettivamente il potere deliberativo e quello esecutivo dell'Amministrazione municipale, ciò che non impedisce che la presidenza di entrambi sia affidata al Sindaco.

Una spiegazione migliore può trovarsi nell'altro concetto che non debbono accentrarsi importanti cariche in una sola persona.

Comunque, il breve termine proposto sembra bastevole al caso e vale a rimuovere gli ostacoli che talvolta alcuni Consigli provinciali incontrano nella scelta del proprio presidente.

CONSIGLI COMUNALI E PROVINCIALI

Dando totalmente anche l'ultima parte della relazione, la quale illustra le importanti disposizioni relative alla durata in carica dei Consigli comunali e provinciali, e dei loro organi esecutivi, ecc.

Ma oltre che di effetto di carattere generale, la cui risoluzione gioverà, tuttavia, al miglior funzionamento delle Amministrazioni locali, il Governo ha creduto di doverci preoccupare di un problema assai più importante, quello, cioè, del sistema di rinnovazione dei Consigli comunali e provinciali.

Finora il concetto fondamentale costantemente adottato dal legislatore per la riforma parziale del Consiglio stesso, ma secondo certe riforme che la storia ben nota degli ordinamenti che si susseguirono e che volta per volta in diversa misura proporzionale all'andamento politico, avevano per la rinnovazione di un quinto all'anno, stabilita dalla legge 20 marzo 1865, poi quella triennale della legge 11 luglio 1894, n. 287, che è cinque anni di durata in carica dei consiglieri provinciali e di un anno e mezzo per i comunali, e che, per effetto della legge 11 luglio 1904, n. 35, per la quale, ferma restando la durata in carica dei consiglieri per un biennio, è stata data espressa rinovazione per un terzo ogni due anni.

Il sistema della rinnovazione parziale delle rappresentanze amministrative si fonda sul duplice concetto di consentire (tabella allegata alla presente relazione) nel corpo elettorale possano far sentire senza lunghe attese la propria influenza nei Consigli, e di assicurare, nello stesso tempo, la tradizione amministrativa del Consiglio municipale.

Ma l'esperienza ormai non breve sta ad attestare che, quali che siano le proporzioni e le formule adottate, mai si raggiungevano gli intenti desiderati.

Invero, se da una parte, con le rinnovazioni soltanto parziali, viene a limitarsi l'efficacia della manifestazione di volontà del corpo elettorale, si determina anche l'instabilità delle Amministrazioni di programma, si impedisce, per la stessa ragione, che si formi, appunto, di quella tradizione che si vorrebbe mantenere attraverso l'avvicinamento delle persone.

Ed anche quando l'ingresso nel Consiglio di nuovi eletti non venga a spostare l'equilibrio dei partiti ed a rendere impossibile il regolare funzionamento dell'Amministrazione, questa non può sottrarsi alle esigenze dell'attività politica, che non può essere che un'attività politica, e, mentre ne è perturbata nel svolgimento del proprio programma, chi spesso manca il tempo di perseguito l'attuazione del suo programma, che non ha ragione di esistere, e che non può essere che un'attività politica, e, mentre ne è perturbata nel svolgimento del proprio programma, chi spesso manca il tempo di perseguito l'attuazione del suo programma, che non ha ragione di esistere, e che non può essere che un'attività politica.

Di qui i vari compromessi o lotte aspre rispecchiate in quelle commesse, e frequenti dissoluzioni dei Consigli, imposte da una continua lotta di forza, con tal altra artificialmente provocate.

I danni che ne derivano furono messi in evidenza dal Consiglio di Stato con un parere, del quale giova qui riportare le osservazioni (parere agosto 1910 - Comune di Novellara):

«Acade che ogni qualvolta le elezioni parziali biennali riescono contrarie all'amministrazione in carica, essa si vede costretta a una continua interruzione, come una prova sicura della scarsa fiducia del corpo elettorale, talché l'amministrazione ne rimane del tutto impotente, e non può che tentare di sopravvivere, in una situazione difficile, la quale o per le dimissioni dei consiglieri, o per lo scioglimento del Consiglio, rende inevitabili le elezioni generali. Resta così frustrata la ragione stessa della rinnovazione parziale, il ripetersi delle elezioni a breve scadenza influisce deplorevolmente sul regolare funzionamento amministrativo, eccita le passioni e turba troppo spesso la quiete pubblica, e, in ogni caso, impedisce l'attuazione del programma, che non può essere che un'attività politica, e, mentre ne è perturbata nel svolgimento del proprio programma, chi spesso manca il tempo di perseguito l'attuazione del suo programma, che non ha ragione di esistere, e che non può essere che un'attività politica.

Il risultato statistico mostrato la frequenza delle dissoluzioni dei Consigli comunali e provinciali, e la risoluzione di crisi determinate dalle elezioni parziali, quando cioè la maggioranza, cui non ne fu favorevole, si era in minoranza, e non aveva nella legge alcuna garanzia di ottenere dal corpo elettorale, in una lotta ingenua su più larghe basi, la riaffermazione della propria prepotenza.

Strappata di mano al giovane una fiaschetta, ne tolse il tappo, e avviò la prima alla labbra. «Fate bene al sangue, non ha più fuoco, disse, forbandosi la labbra.

«E riguardo al denaro ci accennavi i indago il giovane.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Sento che lei, perché vivere in questa miseria? soggiunse il figlio.

«Perché sono troppo debole per cercarlo, e perché temo la polizia. Di qui a poche ore sarò morto. Lo so. E' inutile tu cerchi di illuderti tu padre. Il mondo non è un altro paese, e non c'è che la morte. E se lo è, non perderò gran cosa.

«Divaga, mormorò Giuseppe, accoratamente. «Non è una fortuna, Giuseppe, una fortuna a figlio mio.

«In che modo? lo interrogò questi, accotendo il capo, incredulo.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

«Non c'è da gridare l'altra, facendo schioccare le congiunture delle dita, e gesticolando maliziosamente.

PREZZO DELLE ASSOCIAZIONI E DELLE INSERZIONI. LE ASSOCIAZIONI... PER LE INSERZIONI...

Società Trasporti Fratelli Gondrand. SOCIETÀ ANONIMA - Capitale L. 3.000.000 interamente versato. Via S. Silvestro 91 - SUCCURSALE DI ROMA - Via S. Silvestro 91.

L'Antifera di Lipsia. Campioni e collezioni di campioni di porcellana e di altri articoli di ceramica...

Cure elettriche - Massaggio. Ginastica medica - Bagno romano. ISTITUTO KINESITERAPICO. Via Plinio N. 1 - Roma.

CREDITO ITALIANO. SOCIETÀ ANONIMA. CAPITALE SOCIALE L. 75.000.000 - Riserva ordinaria L. 10.000.000. SEDE DI ROMA - Corso Umberto I, n. 374.

SUONERIE ELETTRICHE. F.lli G. C. DALLE MOLLE - Via Due Macelli 10/11. IMPIANTI, FURNITURE E MANUTENZIONI.

Impiegati dello Stato. delle Amministrazioni Centrali e di Provincia. Istituto Centrale di Terapia Fisica.

VINO PRODOTTO. SCIROPPI e LIQUORI PRODOTTI. DITTA GIACOMO PROTTO. Magazzini: S. Pantaleo 60-61.

GUIDA DEL FORESTIERE. MERCATO - ANGELO LIBERO. VATICANO - Edizione del 9 alle 12.

ORARIO DELLE FERROVIE. PARTENZE DA ROMA PER LE LINEE DI. ARRIVI ALLA LINEA DI.

TRAMVIE DEI CASTELLI ROMANI. PARTENZE DA ROMA. ARRIVI ALLA LINEA DI.

Macchine per cucire. "PFAFF". Adattate alla Scuola Professionale di Roma. V. GIULIANI.

Signore. Insegnamento igienico in ginnastica medica. Istituto Kinesiterapico. Via Plinio N. 1 - ROMA.

Ferrovie Secondarie Romane. Milano - Albano - Partenza da Roma ore 6.30 - 8.20 - 12.30 - 16.30 - 18.45.

MANIFATTURA Zauza Mario. INSEGNE ARTISTICHE E COMUNI. In ferro verniciato a fuoco.

AVVISI ECONOMICI. CERCASI APPARTAMENTO di tre camere e cucina nel quartiere di Rione Monti.

SPUMANANTI CONTATTO. Gran Spumante Italia. Moscato Champagne. G. Contratto - CANELLI - Fornitore delle Reali Cantine.